

## Conselleria de Governació i Justícia

*RESOLUCIÓ de 12 de febrer de 2015, del conseller de Governació i Justícia, per la qual s'aprova el Pla de Prevenció d'Incendis Forestals de la Demarcació Forestal de la Vall d'Alba.* [2015/1731]

La planificació de la prevenció d'incendis forestals a la Comunitat Valenciana es realitza a través de diferents figures que es corresponen amb diferents àmbits territorials. Des dels plans locals de prevenció d'incendis forestals, d'àmbit local, als plans de prevenció d'incendis forestals de demarcació d'àmbit supracomarcal, passant pels plans de prevenció de parcs naturals.

La Llei 3/1993, de 9 de desembre, Forestal, de la Comunitat Valenciana, en l'article 55.1 indica que correspon a l'Administració de la Generalitat Valenciana la planificació, coordinació i execució de les mesures i accions necessàries per a la prevenció i lluita contra els incendis forestals, i estableix un sistema de gestió forestal basat en demarcacions, a més en el punt 2 del mateix article assenyala que, a estos efectes i sense perjudici del que establisquen el Pla General d'Ordenació Forestal i els Plans Forestals de Demarcació, l'administració forestal aprovarà, dins d'estos últims, els plans sectorials de prevenció d'incendis forestals, que contindran les previsions necessàries respecte a les actuacions i mitjans per a la prevenció i extinció d'incendis.

El Reglament de la Llei 3/1993, Forestal, de la Comunitat Valenciana, aprovat per Decret 98/1995, del Govern Valencià, de 16 de maig de 1995, estableix en l'article 139 els continguts mínims que hauran de contindre els plans de prevenció d'incendis forestals de demarcació, que són: classificació del territori en funció del seu risc d'incendis forestals, tenint en compte per a esta classificació, entre altres, els factors següents: vegetació i models de combustible, activitats susceptibles de produir incendis forestals i dades estadístiques. Zones d'especial protecció en funció del risc d'erosió i importància ecològica de les masses existents. Inventari i valoració dels mitjans de prevenció d'incendis existents incloent-hi: xarxa vial jerarquitzada en funció del seu trànsit, xarxa de vigilància fixa i mòbil, xarxa d'infraestructura de defensa contra incendis. Cartografia referida als punts anteriors. Ordenances bàsiques referents a la prevenció d'incendis. Directrius d'actuació i accions previstes en prevenció d'incendis amb indicació de la forma i terminis d'execució. Pla economicofinancer.

Per un altre costat la Llei 43/2003, de 21 de novembre, de Forests, en l'article 48 sobre zones d'alt risc d'incendi, estableix l'obligatorietat de formular per a les zones declarades com d'alt risc d'incendi forestal un Pla de Defensa que haurà de considerar, com a mínim: els problemes socioeconòmics que puguen existir en la zona i que es manifesten a través de la provocació reiterada d'incendis o de l'ús negligent del foc, així com la determinació de les èpoques de l'any de major risc d'incendis forestals. Els treballs de caràcter preventiu que siga necessari realitzar, incloent-hi els tractaments silvícoles que siguen procedents, àrees tallafocs, vies d'accés i punts d'aigua que hagen de realitzar els propietaris de les forests de la zona, així com els terminis d'execució. Les modalitats d'execució dels treballs, en funció de l'estat legal dels terrenys, per mitjà de convenis, acords, cessió temporal dels terrenys a l'Administració, ajudes o subvencions o, si és el cas, execució subsidiària per l'Administració. L'establiment i la disponibilitat dels mitjans de vigilància i extinció necessaris per a donar cobertura a tota la superfície forestal de la zona, amb les previsions per al seu finançament. La regulació dels usos que puguen donar lloc a risc d'incendis forestals.

D'acord amb això l'any 2007 s'inicià per part de la Generalitat Valenciana el procés de redacció dels plans de prevenció d'incendis forestals de demarcació de la Comunitat Valenciana, un treball llarg i ambiciós atesa l'amplitud i complexitat de l'espai forestal i que va arribar al seu terme en 2014 amb la finalització de la redacció de l'últim pla de demarcació. Durant este període el contingut dels successius plans s'ha enriquit i homogeneïtzat, incorporant nombrosos aspectes aportats durant el procés de participació, fins a aconseguir en el cas de la Demarcació de la Vall d'Alba el document final que ara s'aprova, que no obstant això és fidel en el seu contingut i línies bàsiques al que va ser

## Consellería de Gobernación y Justicia

*RESOLUCIÓN de 12 de febrero de 2015, del conseller de Gobernación y Justicia, por la que se aprueba el Plan de Prevención de Incendios Forestales de la Demarcación Forestal de Vall d'Alba.* [2015/1731]

La planificación de la prevención de incendios forestales en la Comunitat Valenciana se realiza a través de diferentes figuras que se corresponden con distintos ámbitos territoriales. Desde los planes locales de prevención de incendios forestales, de ámbito local, a los planes de prevención de incendios forestales de demarcación de ámbito supracomarcal, pasando por los planes de prevención de parques naturales.

La Ley 3/1993, de 9 de diciembre, Forestal, de la Comunitat Valenciana, en su artículo 55.1 indica que corresponde a la administración de la Generalitat Valenciana la planificación, coordinación y ejecución de las medidas y acciones necesarias para la prevención y lucha contra los incendios forestales, y establece un sistema de gestión forestal basado en Demarcaciones, señalando además en el punto 2 del mismo artículo, que a estos efectos y sin perjuicio de lo que establezcan el Plan General de Ordenación Forestal y los Planes Forestales de Demarcación, la administración forestal aprobará, dentro de estos últimos, los planes sectoriales de prevención de incendios forestales, que contendrán las previsions necesarias respecto a las actuaciones y medios para la prevención y extinción de incendios.

El Reglamento de la Ley 3/1993, Forestal, de la Comunitat Valenciana, aprobado por Decreto 98/1995, del Gobierno Valenciano, de 16 de mayo de 1995, establece en su artículo 139 los contenidos mínimos que deberán contener los planes de prevención de incendios forestales de demarcación, que son: clasificación del territorio en función de su riesgo de incendios forestales, teniendo en cuenta para esta clasificación, entre otros, los siguientes factores: vegetación y modelos de combustible, actividades susceptibles de producir incendios forestales y datos estadísticos. Zonas de especial protección en función del riesgo de erosión e importancia ecológica de las masas existentes. Inventario y valoración de los medios de prevención de incendios existentes con inclusión de: red vial jerarquizada en función de su tránsito, red de vigilancia fija y móvil, red de infraestructura de defensa contra incendios. Cartografía referida a los puntos anteriores. Ordenanzas básicas referentes a la prevención de incendios. Directrices de actuación y acciones previstas en prevención de incendios con indicación de la forma y plazos de ejecución. Plan económico-financiero.

Por otra lado la Ley 43/2003, de 21 de noviembre, de Montes, en su artículo 48 sobre zonas de alto riesgo de incendio, establece la obligatoriedad de formular para las zonas declaradas como de alto riesgo de incendio forestal un Plan de Defensa que deberá considerar, como mínimo: los problemas socioeconómicos que puedan existir en la zona y que se manifesten a través de la provocación reiterada de incendios o del uso negligente del fuego, así como la determinación de las épocas del año de mayor riesgo de incendios forestales. Los trabajos de carácter preventivo que resulte necesario realizar, incluyendo los tratamientos selvícolas que procedan, áreas cortafuegos, vías de acceso y puntos de agua que deban realizar los propietarios de los montes de la zona, así como los plazos de ejecución. Las modalidades de ejecución de los trabajos, en función del estado legal de los terrenos, mediante convenios, acuerdos, cesión temporal de los terrenos a la Administración, ayudas o subvenciones o, en su caso, ejecución subsidiaria por la Administración. El establecimiento y disponibilidad de los medios de vigilancia y extinción necesarios para dar cobertura a toda la superficie forestal de la zona, con las previsions para su financiación. La regulación de los usos que puedan dar lugar a riesgo de incendios forestales.

Conforme lo anterior en el año 2007 se inicio por parte de la Generalitat Valenciana el proceso de redacción de los planes de prevención de incendios forestales de demarcación de la Comunitat Valenciana, un trabajo largo y ambicioso dada la amplitud y complejidad del espacio forestal y que llegó a su término en 2014 con la finalización de la redacción del último plan de demarcación. Durante este periodo el contenido de los sucesivos planes se ha enriquecido y homogeneizado, incorporando numerosos aspectos aportados durante el proceso de participación, hasta alcanzar en el caso de la Demarcación de Vall d'Alba el documento final que ahora se aprueba, siendo no obstante fiel en su

sotmés a informació pública al febrer de 2014, i remés a la seua consideració a diferents entitats i a la totalitat de les entitats locals afectades.

El Pla de prevenció d'incendis forestals de la Demarcació Forestal de la Vall d'Alba se centra en dos aspectes fonamentals, per un costat la disminució de la probabilitat que ocorregua un incendi per mitjà de la vigilància, la dissuasió i la conciliació d'interessos; i d'una altra, la disminució de la perillositat de l'incendi forestal una vegada que este s'ha produït, per mitjà de la construcció i manteniment d'infraestructures de prevenció que servisquen de suport a l'extinció (xarxa de camins, xarxa d'àrees tallafocs i xarxa de dipòsits d'extinció).

L'àmbit d'actuació és la demarcació de la Vall d'Alba, situada a la província de Castelló. La demarcació està composta per les comarques de l'Alcalatén, la Plana Alta i la major part de l'Alt Maestrat, els municipis d'Ares del Maestrat, Catí i Vilafranca pertanyents a esta comarca es troben englobats en el Pla de Prevenció d'Incendis de la Demarcació de Sant Mateu. La demarcació de la Vall d'Alba té una superfície total de 195.564.79 ha, de les quals 110.723.10 ha són forestals (el 56,6 %). El 7 % del terreny forestal de la demarcació (7.782.67 ha) es troba gestionat per la Generalitat, la resta correspon a terrenys privats.

En l'àmbit de la demarcació es troben el Parc Natural del Prat de Cabanes-Torreblanca, el Parc Natural de les Illes Columbretes, el Paratge Natural del Desert de les Palmes i el Parc Natural de Penyagolosa.

La vocació territorial de la demarcació és clarament forestal, amb un marcat caràcter protector i amb usos vinculats als aspectes ambientals i paisatgístics.

Conforme amb això, d'acord amb l'article 55.2 de la Llei 3/1993, Forestal de Comunitat Valenciana i l'article 10 del Decret 9/2014, de 12 de juny, del president de la Generalitat, que assigna competències a la Conselleria de Governació i Justícia, vist que el pla complix amb el que disposa la legislació vigent en la matèria i a proposta de la directora general de Prevenció, Extinció d'Incendis i Emergències, resolc:

#### *Primer*

Aprovar el Pla de Prevenció d'Incendis Forestals de la Demarcació Forestal de la Vall d'Alba com a directriu tècnica en la matèria en l'àmbit de la demarcació forestal que engloba els termes municipals de: Albocàsser, Benassal, Culla, la Torre d'En Besora, Tirig, Vilar de Canes, Atzeneta del Maestrat, Benafígols, Costur, Figuerols, l'Alcora, Lluçena, Useres, Vistabella del Maestrat, Xodos, Almassora, Benicàssim, Benlloch, Borriol, Cabanes, Castelló de la Plana, La Pobla Tornesa, La Torre d'en Doménech, les Coves de Vinromà, Orpesa, Sant Joan de Moró, Serratella, la Serra d'en Galceran, Torreblanca, la Vall d'Alba, Vilafamés i Vilanova d'Alcolea, pertanyents a la província de Castelló, el contingut i les característiques del qual s'arregla en l'annex de la present resolució.

#### *Segon*

Es faculta la directora general de Prevenció, Extinció d'Incendis i Emergències perquè en l'àmbit de les seues competències, pugui dictar les disposicions i adoptar les mesures necessàries per al desplegament i foment del pla, tot això condicionat a la disponibilitat pressupostària anual.

#### *Tercer*

1. Les disposicions contingudes en el Pla de Prevenció d'Incendis Forestals de la Demarcació Forestal de la Vall d'Alba constitueixen la directriu tècnica superior en prevenció d'incendis forestals en l'àmbit definit en la present resolució, no té rang normatiu, per tant són subsidiàries en la seua aplicació de la normativa general de prevenció d'incendis forestals.

2. En aquelles zones incloses en l'àmbit d'un parc natural, i en aquells aspectes en què pot donar-se contradicció prevaldrà el marc legislatiu propi de cada parc, en concret el Pla d'Ordenació dels Recursos Naturals, el Pla Rector d'Ús i Gestió i el Pla de Prevenció d'Incendis Forestals.

Contra la present resolució que entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*, les persones interessades podran interposar recurs contenciós administratiu en el

contenido y líneas básicas al que fue sometido a información pública en febrero de 2014, y remitido a su consideración a diferentes entidades y a la totalidad de las entidades locales afectadas.

El Plan de prevención de incendios forestales de la Demarcación Forestal de Vall d'Alba se centra en dos aspectos fundamentales, por un lado la disminución de la probabilidad de que ocurra un incendio mediante la vigilancia, la disuasión y la conciliación de intereses; y por otra, la disminución de la peligrosidad del incendio forestal una vez que este se ha producido, mediante la construcción y mantenimiento de infraestructuras de prevención que sirvan de apoyo a la extinción (red de caminos, red de áreas cortafuegos y red de depósitos de extinción).

El ámbito de actuación es la demarcación de Vall d'Alba, situada en la provincia de Castellón. La demarcación está compuesta por las comarcas de L'Alcalatén, La Plana Alta y la mayor parte de El Alt Maestrat, los municipios de Ares del Maestre, Catí y Vilafranca del Cid pertenecientes a esta comarca se encuentran englobados en el Plan de Prevención de Incendios de la Demarcación de Sant Mateu. La demarcación de Vall d'Alba tiene una superficie total de 195.564.79 ha, de las que 110.723.10 ha son forestales (el 56,6 %). El 7 % del terreno forestal de la demarcación (7.782.67 ha) se encuentra gestionado por la Generalitat, el resto corresponde a terrenos privados.

En el ámbito de la demarcación se encuentran el Parque Natural de El Prat de Cabanes-Torreblanca, el Parque Natural de las Islas Columbretes, el Paraje Natural del Desert de las Palmes y el Parque Natural de Penyagolosa.

La vocación territorial de la demarcación es claramente forestal, con un marcado carácter protector y con usos vinculados a los aspectos ambientales y paisajísticos.

Conforme con lo anterior, conforme con el artículo 55.2 de la Ley 3/1993, Forestal de Comunitat Valenciana y el artículo 10 del Decreto 9/2014, de 12 de junio, del Presidente de la Generalitat, que asigna competencias a la Conselleria de Governación y Justicia, visto que el plan cumple con lo dispuesto en la legislación vigente en la materia y a propuesta de la directora general de Prevención, Extinción de Incendios y Emergencias, resuelvo:

#### *Primero*

Aprobar el Plan de Prevención de Incendios Forestales de la Demarcación Forestal de Vall d'Alba como directriz técnica en la materia en el ámbito de la demarcación forestal que engloba los términos municipales de: Albocàsser, Benasal, Culla, la Torre d'En Besora, Tirig, Vilar de Canes, Atzeneta del Maestrat, Benafígols, Costur, Figuerols, l'Alcora, Lluçena, Useres, Vistabella del Maestrato, Chodos, Almazora, Benicasim, Benlloch, Borriol, Cabanes, Castellón de la Plana, La Pobla Tornesa, La Torre d'en Doménech, Les Coves de Vinromà, Orpesa del Mar, Sant Joan de Moró, Serratella, Sierra Engarcerán, Torreblanca, Vall d'Alba, Vilafamés y Vilanova d'Alcolea, pertenecientes a la provincia de Castellón, cuyo contenido y características se recoge en el anexo de la presente resolución.

#### *Segundo*

Se faculta a la directora general de Prevención, Extinción de Incendios y Emergencias para que en el ámbito de sus competencias, pueda dictar las disposiciones y adoptar las medidas precisas para el desarrollo y fomento del plan, todo ello condicionado a la disponibilidad presupuestaria anual.

#### *Tercero*

1. Las disposiciones contenidas en el Plan de Prevención de Incendios Forestales de la Demarcación Forestal de Vall d'Alba constituyen la directriz técnica superior en prevención de incendios forestales en el ámbito definido en la presente resolución, no teniendo rango normativo, siendo subsidiarias por tanto en su aplicación de la normativa general de prevención de incendios forestales.

2. En aquellas zonas incluidas en el ámbito de un parque natural, y en aquellos aspectos en los que puede darse contradicción prevalecerá el marco legislativo propio de cada parque, en concreto el Plan de Ordenación de los Recursos Naturales, el Plan Rector de Uso y Gestión y el Plan de Prevención de Incendios Forestales.

Contra la presente resolución que entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*, los interesados podrán interponer recurso contencioso administrativo en el

termini de dos mesos, comptat a partir de l'endemà de la publicació, davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana de conformitat amb el que disposa l'article 10 i concordants de la Llei Reguladora de la Jurisdicció Contenciosa Administrativa

Tot això sense perjudi de la interposició del recurs potestatiu de reposició davant del conseller de Governació i Justícia, en el termini d'un mes des de l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*, d'acord amb el que disposen els articles 116 i 117 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, modificada per la Llei 4/1999, de 13 de gener.

#### DISPOSICIÓ ADDICIONAL

##### *Primera. Pla de defensa*

Als efectes del que estableix l'article 48 de la Llei 43/2003, de 21 de novembre, de Forests, el present Pla juntament amb el que estableix la planificació general d'extinció d'incendis forestals en el seu àmbit territorial tindrà la consideració de Pla de Defensa.

##### *Segona. Clàusula de no increment del gasto públic*

La implementació i el posterior desplegament d'esta resolució no podrà suposar un increment de gasto en el pressupost consolidat de la Generalitat.

#### DISPOSICIÓ TRANSITÒRIA

##### Plans locals

Els plans locals de Prevenció d'Incendis Forestals dels municipis inclosos en la demarcació forestal de la Vall d'Alba que es troben ja aprovats hui en dia, hauran d'adaptar-se en un termini de 6 mesos, al que disposa el Pla de Prevenció d'Incendis de la Demarcació.

València, 12 de febrer de 2015

El conseller de Governació i Justícia,  
LUIS SANTAMARÍA RUIZ

#### ANNEX

##### *Contingut i característiques del Pla*

El Pla està estructurat en els blocs següents:

0. Continguts generals: glossari. Referències legislatives. Autors i col·laboradors.

1. Introducció.

2. Anàlisi històrica d'incendis: informe anàlisi històric. Gràfiques demarcació. Gràfiques comparativa província-demarcació. Annexos.

3. Anàlisi del risc d'incendis: metodologia del risc estadístic. Metodologia de la perillositat. Metodologia de la demanda de protecció. Metodologia de l'anàlisi del risc.

4. Pla de prevenció de causes: anàlisi i diagnòstic. Línies d'actuació. Annexos.

5. Pla de vigilància, detecció i dissuasió: memòria.

6. Pla d'infraestructures: memòria d'actuacions. Descripció de la xarxa d'àrees tallafocs. Descripció de la xarxa viària. Descripció de la xarxa hídrica específica. Descripció de la xarxa hídrica d'ús múltiple. Annexos.

7. Normes tècniques, instruccions i guies: vials. Punts d'aigua. Àrees tallafocs. Àrees tallafocs perimetrals a zones habitades, zones industrials, zones d'ús públic, instal·lacions de recreació, parcs eòlics i abocadors. Paellers. Realització de cremes agrícoles. Construcció de cremadors agrícoles. Redacció de plans locals de prevenció d'incendis forestals. Redacció de plans de prevenció d'incendis forestals en espais naturals protegits diferents de parcs naturals. Redacció de plans locals de cremes. Redacció de plans d'ordenació de cremes prescrites. Projectes d'execució de cremes prescrites.

plazo de dos meses, contados a partir del día siguiente a su publicación, ante la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de la Comunitat Valenciana de conformidad con lo que dispone el artículo 10 y concordantes de la Ley Reguladora de la Jurisdicción Contencioso Administrativo.

Todo ello sin perjuicio de la interposición del recurso potestativo de reposición ante el conseller de Governació y Justicia, en el plazo de un mes desde el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Comunitat Valenciana*, de acuerdo con lo que disponen los artículos 116 y 117 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común, modificada por la Ley 4/1999, de 13 de enero.

#### DISPOSICIÓN ADICIONAL

##### *Primera. Plan de defensa*

A efectos de lo establecido en el artículo 48 de la Ley 43/2003, de 21 de noviembre, de Montes, el presente Plan juntamente con lo establecido en la planificación general de extinción de incendios forestales en su ámbito territorial tendrá la consideración de Plan de Defensa.

##### *Segunda. Cláusula de no incremento del gasto público*

La implementación y posterior desarrollo de esta resolución no podrá suponer un incremento de gasto en el presupuesto consolidado de la Generalitat.

#### DISPOSICIÓN TRANSITORIA

##### Planes locales

Los planes locales de prevención de incendios forestales de los municipios incluidos en la demarcación forestal de Vall d'Alba que se encuentren ya aprobados a la fecha, deberán adaptarse en un plazo de 6 meses, a lo dispuesto en el Plan de Prevención de Incendios de la Demarcación.

Valencia, 12 de febrero de 2015

El conseller de Governació y Justicia  
LUIS SANTAMARÍA RUIZ

#### ANEXO

##### *Contenido y características del Plan*

El Plan está estructurado en los bloques siguientes:

0. Contenidos generales: glosario. Referencias legislativas. Autores y colaboradores.

1. Introducción.

2. Análisis histórico de incendios: informe análisis histórico. Gráficas demarcación. Gráficas comparativa provincia-demarcación. Anexos.

3. Análisis del riesgo de incendios: metodología del riesgo estadístico. Metodología de la peligrosidad. Metodología de la demanda de protección. Metodología del análisis del riesgo.

4. Plan de prevención de causas: análisis y diagnóstic. Líneas de actuación. Anexos.

5. Plan de vigilancia, detección y disuasión: memoria.

6. Plan de infraestructuras: memoria de actuaciones. Descripción de la red de áreas cortafuegos. Descripción de la red viaria. Descripción de la red hídrica específica. Descripción de la red hídrica de uso múltiple. Anexos.

7. Normas técnicas, instrucciones y guías: viales. Puntos de agua. Áreas cortafuegos. Áreas cortafuegos perimetrals a zones habitades, zones industrials, zones de uso públic, instal·lacions de recreo, parcs eòlics i vertederos. Paellers. Realización de quemas agrícoles. Construcción de quemadores agrícoles. Redacción de planes locales de prevención de incendios forestales. Redacción de planes de prevención de incendios forestales en espacios naturales protegidos distintos de Parques Naturales. Redacción de planes locales de quemas. Redacción de planes de ordenación de quemas prescrites. Proyectos de ejecución de quemas prescrites.

8. Informes municipals.
9. Programació econòmica i temporal.
10. Document síntesi.

Així mateix disposa d'una referència cartogràfica completa dels diferents aspectes tractats en els blocs anteriors.

Tots els documents que componen el pla, elaborats per a una major operativitat exclusivament en format digital, seran accessibles a través de la pàgina web de la conselleria competent en prevenció d'incendis forestals.

Amb caràcter general el pla té una vigència de 15 anys amb revisions ordinàries cada 5 anys.

8. Informes municipales.
9. Programación económica y temporal.
10. Documento síntesis.

Asimismo dispone de una referencia cartográfica completa de los diferentes aspectos tratados en los bloques anteriores.

Todos los documentos que componen el plan, elaborados para una mayor operatividad exclusivamente en formato digital, serán accesibles a través de la página web de la Conselleria competente en prevención de incendios forestales.

Con carácter general el plan tiene una vigencia de 15 años con revisiones ordinarias cada 5 años.